XIII Российско-Германский день экологии в Калининградской области 27 октября 2016 года
13. Deutsch-Russischer Umwelttag im Kaliningrader Gebiet am 27. Oktober 2016

# Наилучшие доступные технологии как инструмент государственной политики и регулирования в сфере охраны окружающей среды

# BVT als Instrument der staatlichen Politik und der Regulierung im Umweltschutz

**И.А. Хадан**
**Заместитель руководителя-начальник отдела государственной экологической экспертизы и нормирования Управления Росприроднадзора по Калининградской области**

**Inna Hadan,**
**Stv. Amtsleiterin, Leiterin der Abteilung für staatliche Expertise und Normung, Regionalverwaltung des Föderalen Dienstes zur Umweltüberwachung (Rosprirodnadzor) im Kaliningrader Gebiet**

# Принципы государственного регулирования
# Prinzipien der staatlichen Regulierung

**Государственное регулирование должно:**

- **быть минимально достаточным для достижения установленных целей;**
- **основываться на четком и ясном описании полномочий регуляторов и контрольно-надзорных органов;**
- **определять эффективный прозрачный механизм ответственности хозяйствующих субъектов;**
- **совершенствоваться во взаимодействии с заинтересованными участниками при обязательном публичном обсуждении;**
- **периодически пересматриваться;**
- **быть научно обоснованным.**

# Действующая система получения разрешения

**Допустимый норматив**
- **выбросов**
- **сбросов**

- ✓ ***Методики расчета концентраций вредных веществ***
- ✓ ***Учет фонового загрязнения***
- ✓ ***Условие: достижение ПДК на границе СЗЗ/створа***

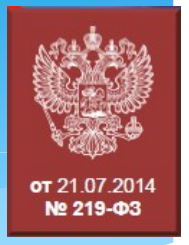
**Хозяйствующий субъект** → **Разработка норматива выбросов/ сбросов** → **Территориальный орган Росприроднзора/ Росводресурсов**

**Роспотребнадзор**

- **ПДК достигается** → **Выдается разрешение с установленным нормативом выбросов/ сбросов**
- **ПДК не достигается** → **План мероприятий по сокращению выбросов/ сбросов** → **Выдается разрешение с установленным лимитом**

**Требования по количественному ограничению объемов воздействия при установлении лимитов отсутствуют**

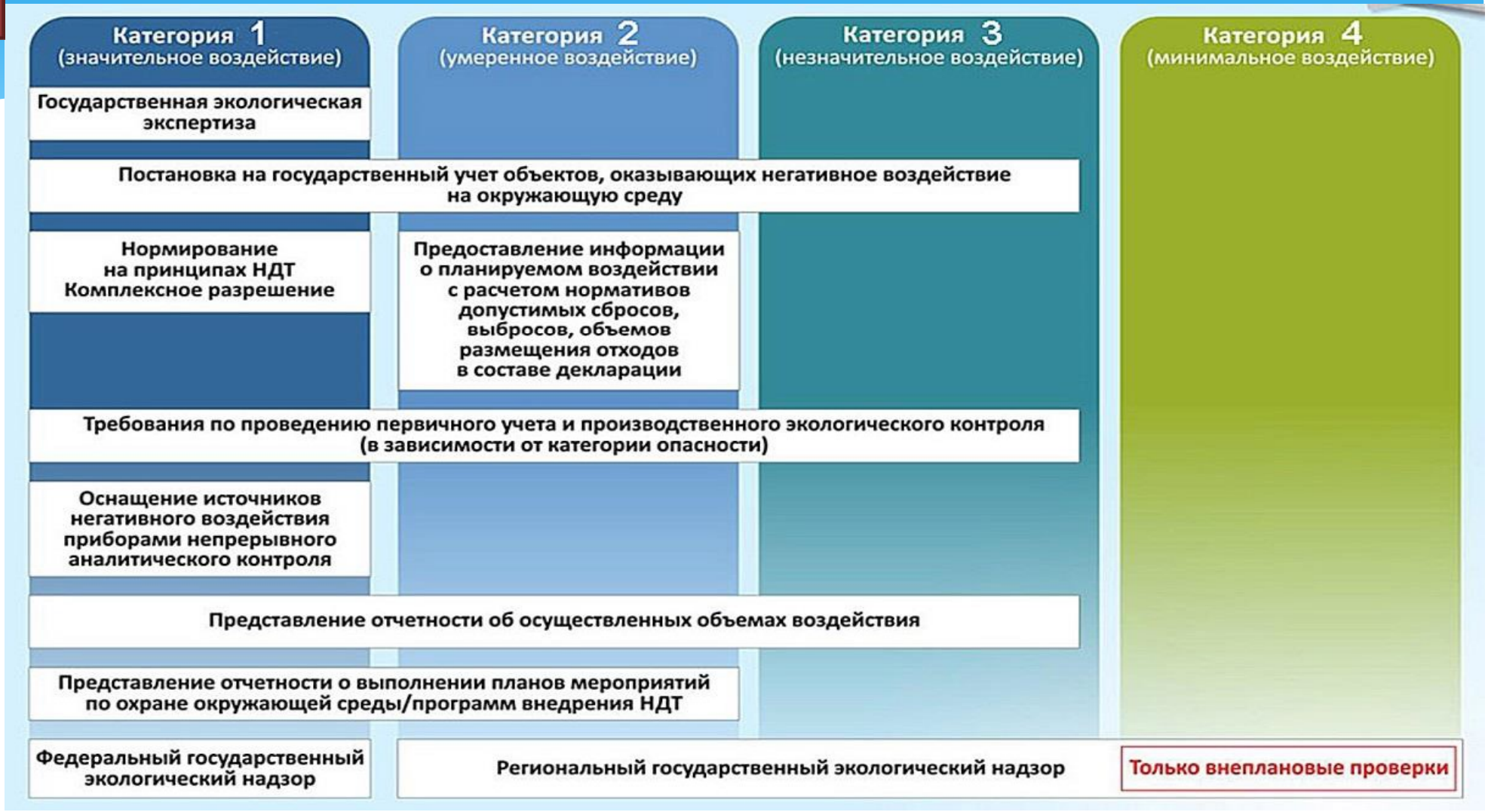
# Новое в государственном регулировании в сфере охраны окружающей среды
# Neues in der staatlichen Regulierung im Umweltschutzbereich




- Разделение предприятий на 4 категории
- Применение к каждой категории дифференцированных мер государственного регулирования
- Введение технологического нормирования на принципах НДТ
- Замена 3-х действующих разрешений на выбросы сбросы, отходы комплексным экологическим разрешением, декларацией и представлением отчетности
- Перераспределение поднадзорных объектов между федеральным и региональным надзором
- Дифференциация требований к производственному экологическому надзору в зависимости от категории объекта
- Систематизация экологической информации о предприятии в рамках ведения государственного экологического учета объектов
- Возрождение института государственной экологической экспертизы
- Законодательное регулирование вопросов платы за негативное воздействие на окружающую среду
- Внедрение механизмов экологического стимулирования снижения загрязнения окружающей среды

от 21.07.2014
№ 219-ФЗ

# Новое в государственном регулировании в сфере охраны окружающей среды
# Neues in der staatlichen Regulierung im Umweltschutzbereich



# Критерии разделения на категории
# Klassifizierungskriterien nach Kategorien

Постановление Правительства РФ от 28 сентября 2015 г. № 1029 «Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий»

При разработке критериев учтены:

- уровни воздействия объектов на окружающую среду;
- уровень токсичности, канцерогенные и мутагенные свойства загрязняющих веществ, содержащихся в выбросах, сбросах загрязняющих веществ, а также классы опасности отходов производства и потребления;
- классификация промышленных объектов и производств
- особенности осуществления деятельности в области использования атомной энергии

## Наилучшие доступные технологии: международно принятое определение
## Beste verfügbare Techniken: international anerkannte Definition

- **Наиболее эффективные новейшие разработки для различных видов деятельности, процессов и способов функционирования, которые свидетельствуют о практической целесообразности использования конкретных технологий (методов) в качестве базы для установления разрешений на выбросы / сбросы загрязняющих веществ в окружающую среду и размещение отходов, а также других разрешений с целью предотвращения загрязнения, или, когда предотвращение практически невозможно, минимизации эмиссий в окружающую среду в целом.**

Директива 2010/75/ЕС о промышленных эмиссиях (выбросах/сбросах/отходов и др.),
комплексное предотвращение и контроль загрязнения ОС

# Наилучшие доступные технологии: уточнение
# Beste verfügbare Techniken: Verveinerung

- Понятие **«технологии»** относится как к используемым технологиям, так и к способам проектирования, создания, обслуживания, эксплуатации и вывода предприятий из эксплуатации.
- «**Доступные технологии**» означают технологии, разработанные в масштабах, позволяющих их внедрить в соответствующей отрасли промышленности экономически и технически осуществимым способом с учетом соответствующих затрат и выгод.
- «**Наилучшие**» означают позволяющие наиболее эффективным способом достичь общего высокого уровня защиты окружающей среды в целом.

*Директива 2010/75/ЕС о промышленных эмиссиях (выбросах/сбросах/отходов и др.), комплексное предотвращение и контроль загрязнения ОС*

от 21.07.2014
№ 219-ФЗ

# Наилучшие доступные технологии : российское определение
# Beste verfügbare Techniken: Russische Definition

- технология производства продукции (товаров), выполнения работ, оказания услуг, определяемая на основе современных достижений науки и техники и наилучшего сочетания критериев достижения целей охраны окружающей среды при условии наличия технической возможности ее применения.

Критерии для определения технологических процессов, оборудования, технических способов, методов в качестве наилучшей доступной технологии:
Kriterien für die Festlegung technologischer Prozesse, Ausrüstungen, technischer Verfahren und Methoden als BVT

- **наименьший уровень негативного воздействия на окружающую среду в расчете на единицу времени или объем**
- **производимой продукции (товара), выполняемой работы, оказываемой услуги либо другие предусмотренные международными договорами Российской Федерации показатели; экономическая эффективность ее внедрения и эксплуатации.**
- **применение ресурсо- и энергосберегающих методов;**
- **период ее внедрения;**
- **промышленное внедрение этой технологии на двух и более объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду.**

*Постановление Правительства РФ от 23.12.2014 № 1458 «О порядке определения технологии в качестве наилучшей доступной технологии, а также разработки, актуализации и опубликования информационно-технических справочников по наилучшим доступным технологиям»*

**Области применения наилучших доступных технологий установлены распоряжением Правительства РФ от 24 декабря 2014 г. № 2674-р**
**Anwendungsbereiche von BVT sind durch den Regierungsbeschluss der RF Nr 2674 vom 24.12.2014 festgelegt**

**К областям применения наилучших доступных технологий относится хозяйственная и (или) иная деятельность, которая оказывает значительное негативное воздействие на окружающую среду…**

**Отрасли с наибольшим воздействием на окружающую среду**

| ТЭК | ЦБК | Химия | Нефтехимия | Металлургия | Системы водоотведения | Цемент, керамика, стекло | Пищевые продукты, животноводство |
|---|---|---|---|---|---|---|---|

≈ 15 000 предприятий

90% загрязнения

# Федеральный закон «О стандартизации»
# Föderales Gesetz „Über Standardisierung“

Закон о стандартизации включил информационно технические справочники (НДТ) в правоприменительную практику, придав им статус документов национальной системы стандартизации.

**Информационно-технический справочник (ИТС)** - документ национальной системы стандартизации, утвержденный ФОИВ в сфере стандартизации, содержащий систематизированные данные в определенной области и включающий в себя описание технологий, процессов, методов, способов, оборудования и иные данные. Ст. 30. N 162-ФЗ

# Экологическое нормирование на принципах НДТ, предусмотренное Федеральным законом № 219-ФЗ
# Umweltstandardisierung basierend auf BVT-Prinzipien, festgelegt durch das Föderale Gesetz Nr. 219

## Технологическое нормирование в области охраны окружающей среды *

**Технологические Нормативы** устанавливаются

- предприятиям I категории
- исходя из количества выбросов, сбросов на единицу продукции в единицу времени
- в отношении маркерных веществ - загрязняющих веществ характерных для выбросов, сбросов применяемой технологии

* Использование каких-либо методов или технологий не предписывается

**Экологическое нормирование на принципах НДТ, предусмотренное Федеральным законом № 219-ФЗ**

**Umweltstandardisierung basierend auf BVT-Prinzipien, festgelegt durch das Föderale Gesetz Nr. 219**

**Результат**

Формирование эффективной, конкурентоспособной и экологически ориентированной модели развития экономики

Снижение негативного воздействия на окружающую среду, экологических рисков, улучшение условий жизни населения страны

# Процесс внедрения НДТ в Российской Федерации
# BVT-Implementierung in der Russischen Föderation

**Внедрение НДТ осуществляется на основе программы повышения экологической эффективности**

**Срок реализации программ:**

**14 лет** - для градообразующих предприятий и предприятий стратегического назначения

**7 лет** - для остальных предприятий

# Комплексное экологическое разрешение
# Integrierte Umweltgenehmigung

**Комплексное экологическое разрешение** – документ, содержащий обязательные для выполнения требования (нормативы) в области охраны окружающей среды, устанавливаемые для крупных производственных объектов.

- **технологические нормативы**;
- нормативы допустимых выбросов, сбросов высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II класса опасности), при наличии таких веществ в выбросах загрязняющих веществ, сбросах загрязняющих веществ;
- нормативы допустимых физических воздействий;
- лимиты на размещение отходов производства и потребления;
- требования к обращению с отходами производства и потребления;
- согласованную **программу производственного экологического контроля**;
- срок действия комплексного экологического разрешения.

# Экономические механизмы в сфере охраны окружающей среды
# Wirtschaftliche Mechanismen im Umweltschutzbereich

**Льготы**

**Инвестиционный кредит**
*возмещение процентной ставки по кредиту в счет налога на прибыль*

**Ускоренная амортизация оборудования НДТ**
*применение дополнительного коэффициента 2 при начислении амортизации* на оборудование НДТ по утвержденному перечню

**Корректировка платы за негативное воздействие**
*Зачет платы в счет инвестиций до 100%*

**Отказ от взимания платы за негативное воздействие после внедрения НДТ** (*применение нулевого понижающего коэффициента*)

**Санкции**

**Рост платежей до размеров, сопоставимых с затратами на очистку выбросов, сбросов в случае несоблюдения технологических нормативов**
*Увеличение повышающих коэффициентов платы:*
*за временно разрешенное воздействие К = 25,*
*за воздействие, превышающее разрешенное К=100 (с 01.01.2020)*

**Штрафные санкции**
*введение новых составов административных правонарушений, увеличение размеров штрафов*

# Система контроля
# Überwachungssystem

***Надзор и контроль***

Учет объектов оказывающих негативное воздействие на окружающую среду.

*Установление категории при постановке предприятия на государственный учет объектов*

*Формирование перечня объектов, относящихся к области применения НДТ*

- Периодические инспекции
- Переход от инспекций к отчетности
- Введение дистанционных методов контроля
- Экологическая экспертиза

# Процесс внедрения НДТ в Российской Федерации
# BVT-Implementierungsprozess in der Russischen Föderation

| | |
|---|---|
| Разработка и публикация отраслевых справочников НДТ | 2015-2018 гг. |
| Утверждение технологических показателей выбросов, сбросов НДТ | до 2019 г. |
| Формирование перечня предприятий, относящихся к I категории | 2017 г. |
| Разработка предприятиями программ повышения экологической эффективности | до 2019 г. |
| Одобрение программ межведомственной комиссией | до 4 месяцев |
| Положительное заключение государственной экологической экспертизы проектов нового строительства или модернизации производств | до 3 месяцев |
| Выдача предприятию комплексного экологического разрешения | 1 месяц |

# Поэтапный переход на новую систему государственного регулирования
# Etappenweise Übergang zum neuen System der staatlichen Regulierung

**2015 - 2018**

**Принятие подзаконных актов**

**Разработка и публикация справочников НДТ**

**Постановка предприятий на государственный учет**

**2019 - 2022**

**Выдача комплексных экологических разрешений на основе программ повышения экологической эффективности в пилотном режиме для:**
- **новых предприятий**
- **300 действующих крупнейших предприятий- «загрязнителей»**
- **обратившихся**

**2025**

**Распространение требований на все крупные предприятия**

**Реализация программ повышения экологической эффективности**

**Применение мер экономического стимулирования**

**Увеличение коэффициентов платы: за временно разрешенное воздействие К = 25**
**за воздействие, превышающее разрешенное к=100**

# Реализация Федерального закона № 219-ФЗ
# Umsetzung des Föderalen Gesetzes Nr 219

**18 актов Правительства Российской Федерации**

**2014 – 7  2015 - 8  2016 – 1  2017 -1**

**Минприроды России– 14**

**Минпромторг России – 3**

**Ростехнадзор – 1**

**ведомственных актов - 16**

**Минприроды России – 15**

**Минпромторг России – 1**

# Нормативно-правовая база сегодня
# Rechtlicher Rahmen heute

Федеральный Закон от 29.06.2015 г. №162-ФЗ

«О стандартизации в Российской Федерации»

Федеральный Закон от 21.07.2014 г. № 219-ФЗ

«О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты Российской Федерации» Распоряжения Правительства РФ

- от 19.03.2014 г. № 398-р « Комплекс мер…. переход на принципы НДТ»
- от 31.10.2014 г. № 2178-р «Поэтапный график создания в 2015 - 2017 годах отраслевых справочников наилучших доступных технологий»
- от 24.12.2014 г. № 2674-р «Перечень областей применения наилучших доступных технологий» Постановление Правительства РФ
- от 24.12.2015г. № 1458 «О порядке определения технологий… и разработке справочников»
- Информационно-технические справочники всего 11 шт. На сайте Бюро НДТ сейчас обсуждаются еще 12 справочников http://www.burondt.ru/informacziya/publichnoe-obsuzhdenie/
- Национальные стандарты

39 стандартов по НДТ, включая: методические рекомендации по разработке ИТС http://www.gost.ru/wps/portal/pages.CatalogOfStandarts Предварительные национальные стандарты

- ПНСТ 21-2014, ПНСТ 22-2014, ПНСТ 23-2014 (терминология, структура ИТС)

# Постановление Правительства от 23.12.2014 г. №1458 (ред. 09.09.2015 г. № 954) Новые институты
# Regierungsbeschluss Nr. 1458 vom 23.12.2014: Neue Institutionen

**Бюро НДТ:**
- Формирует ТРГ
- Руководит деятельностью ТРГ по разработке Справочников по НДТ (ИТС НДТ)
- Создает и обеспечивает деятельность информационных систем
- Организует экспертизу ИТС НДТ в ТК 113
- Организует публичное обсуждение проекта ИТС НДТ
- Представляет проект ИТС НДТ в уполномоченный

**Технический комитет по НДТ (ТК 113):**
- Экспертиза проекта ИТС НДТ на соответствие требованиям нац. системы стандартизации и направляет заключение в ТРГ

**Техническая рабочая группа (ТРГ):**
- Сбор и анализ данных для ИТС НДТ
- Выбор НДТ
- Составление проекта ИТС НДТ
- Учет замечаний и предложений

**Межведомственный совет по переходу на принципы НДТ:**
- снятие разногласий, выявленных при публичном обсуждении и не урегулированных ТРГ

# Подготовка кадров
# Mitarbeiterqualifizierung

Безусловно, регулирование на принципах НДТ невозможно без привлечения квалифицированных ресурсов и создания системы подготовки кадров.

Курсы повышения квалификации «Наилучшие доступные технологии и комплексные экологические разрешения» в рамках российско-германского Проекта «Климатически нейтральная хозяйственная деятельность. Внедрение НДТ в РФ»

Спасибо за внимание!

Danke für Ihre Aufmerksamkeit!